

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈКЕ ПОСЛОВЕ
ЗА ПЕРИОД 01.01.-31.12.2017. ГОД.

Ово одељење примењује одредбе следећих Закона и одлука:

1. Грађевински инспектор у своме раду примењује:

- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15),
- Закон о општем управном поступку (“Сл. гласник РС” број 18/16),
- Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС" бр. 72/2009, 81/2009 и 132/14),
- Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС" бр. 96/2015),

2. Комунални инспектор у своме раду примењује:

- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС“, број 36/15),
- Закон о оглашавању ("Сл. гласник РС“, бр. 6/2016),
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" број 18/16),
- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС" број 88/11 и 104/16),
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 – одл. УС, 55/14, 96/15 - др. закон и 9/16-одл. УС),
- Закон о сточарству ("Сл. гласник РС" број 41/2009, 93/2012 и 14/2016),
- Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони),
- Закон о трговини ("Сл. гласник РС", број 53/2010 и 10/2013),
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 – одл. УС),
- Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016)
- Одлука о комуналним делатностима ("Сл. лист општине Чока" број 14/14 и 20/16),
- Одлука о сакупљању и одвођењу отпадних и атмосферских вода на територији општине Чока ("Сл. лист општине Чока" број 16/15 и 4/17),
- Одлука о јавном водоводу и дистрибуцији воде ("Сл. лист општине Чока" број 16/15 и 4/17),
- Одлука о ауто - такси превозу ("Сл. лист општине Чока" број 4/06 иу 4/17),
- Одлука о уређењу, одржавању и заштити комуналних објеката на територији општине Чока (“Сл. лист општине Чока” број 3/05, 6/11 и 4/17),
- Одлука о уређењу послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња ("Сл. лист општине Чока" број 14/06 и 4/17),
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката ("Сл. лист општине Чока" број 20/16 и 4/17),
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама објеката ("Сл. лист општине Чока" 18/17),

3. Просветни инспектор у своме раду применио:

- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15).
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" број 18/16),
- Закон о основном образовању и васпитању ("Сл. гласник РС", бр. 55/2013),
- Закон о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 52/2011 и 55/2013),
- Закон о средњем образовању и васпитању ("Сл. гласник РС", бр. 55/2013),
- Закон о предшколском васпитању и образовању ("Сл. гласник РС", бр. 18/2010),

- Закон о општем образовању одраслих ("Сл. гласник РС", бр. 55/2013),

Инспектор за заштиту животне средине у своме раду примењује: _

1. Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. бр. 135/04,36/09,72/09,43/11 и 14/16)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/09)
3. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
4. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/2004, 25/2015)
5. Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр.36/2009, 14/2016)
6. Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)
7. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009)
8. Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС",бр. 36/2009,88/2010,91/10 и 14/2016)
9. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015),
10. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС" број 18/2016.) као и важећа подзаконска акта (правилници , уредбе) која регулишу поменуте области

Прописи у примени код послова везаних за послове заштите од пожара и послова у вези ванредних ситуација.

1. Закон о заштити од пожара ("Сл.гласник РС",бр.111/2009 и 20/2015)
- 2.Закон о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима ("Сл.гласник РС",бр. 54/2015)
- 3.Закон о експлозивним материјама, запаљивим течностима и гасовима ("Сл.гласник РС",бр. 101/2005)
- 4.Закон о ванредним ситуацијама("Сл.гласник РС",бр.111/2009,92/2011 и 93/2012)

У извештајном периоду, са аспекта **грађевинског инспектора**, обављани су послови инспекцијског надзора у грађевинарству, по службеној дужности и по основу захтева странака, уколико су исти утемељени у законима из којих грађевински инспектор, као поступајући орган, црпи своје надлежности.

У том контексту, у току протекле године, са овог радног места покренуто је укупно 646 нових поступака (од којих је десетак неуправних), док је у истом периоду решено и архивирано 164 управних предмета. Остали су у законском року и у поступку су решавања.

У свим поступцима грађевински инспектор је поступао, пре свега, сходно одредбама Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС" бр. 72/2009, 81/2009 и 132/14), одредбама Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15), а у складу са Законом о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" број 18/16).

Вршећи теренске ванредне потврђујуће или утврђујуће инспекцијске надзоре, грађевински инспектор је обављао контроле темеља и контроле завршетка објеката у конструктивном смислу, у 100% - тном броју случајева, затим контроле градилиша сходно чл. 175. Закона о планирању и изградњи, решењем обавезујући надзиране субјекте, сходно чл. 176. истог закона, на прибављање недостајуће адекватне документације и на отклањање незаконитости и неправилности у поступању. У једном од тих случајева, тренутно је предмет по жалби, на другостепеном решавању, док елемената за покретање прекршајних поступака, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве, није било. Приликом надзора над кориштењем објеката, грађ. инспектор је изрицао мере забране коришћења истих, уколико је сходно чл. 178. Закона о пл. и изградњи утврђено да се њиховим коришћењем доводе у опасност живот и здравље људи и угрожава безбедност околине.

У свим тим ситуацијама сачињавани су записници о инспекцијском надзору, а у случајевима у којима су донта решења са налагањем мера за отклањање незаконитости и неправилности, обављан је контролни инспекцијски преглед, након истека рока за поступање, остављеног решењем грађевинског инспектора.

У контексту канцеларијског инспекцијског надзора, вршена су прикупљања потребних података за предстојеће инспекцијске контроле, сачињаване контролне листе као репер у процени и анализи ризика, планирани су инспекцијски прегледи, а у сложенијим управним предметима сазиване су усмене јавне расправе, те саслушавани надзирани субјекти и сачињавани записници о истом. У домену канцеларијског поступања грађевинске инспекције, сачињен је Предлог годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину, који је и потврђен (усвојен) од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

У оквиру неуправних предмета, грађевински инспектор је сачињавао мишљења и извештаје, информације и обавештења, по потреби и у складу са приликама деловао саветодавно и у едукативном смислу, чиме је утицао на спречавање, или битно умањење вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

У смислу едукације и стручног усавршавања, грађевински инспектор је присуствовао сертификованој обуци о „Примени закона о инспекцијском надзору“ и Обуци из области безбедности и заштите на раду, а с циљем праћења нових трендова увођењем електронских процедура, завршена је обука из Е-управе и Е-поште.

Обзиром на тренутно актуелан огроман подухват процеса Озакоњавања нелегално изграђених објеката, као јавног интереса за Републику Србију, у протеклој години је, сходно Закону о озакоњењу објеката ("Сл. Гласник РС" бр.96/2015), са апекта грађевинског инспектора донето решења за покретање поступака озакоњења за 1873 стамбених, пословних, верских, образовног

карактера, помоћних, економских, инфраструктурних и других објеката на територији општине Чока. Процес доношења нових инспекцијских решења наставиће се, према динамици пописивања и у 2018. години.

Узевши у обзир природу и врсту материје која је предмет надзора грађевинске инспекције, те обухват и начин деловања који је Законом о планирању и изградњи претпостављен грађевинској инспекцији пре свега санкционисањем незаконитости кроз казнени приступ, намеће се закључак (а са тим у вези и сугестија) да би било сврсисходно прилагодити секторски закон - Закон о пл. и изградњи (који је старији од Закона о инспекцијском надзору), кровном закону - Закону о инспекцијском надзору и појачати аспект превентивног деловања инспекције, који подједнако уважава и законитост и безбедност и свој приступ базира на процени ризика и на управљању ризицима, укључујући не само регулаторни ризик (ризик од кршења прописа), већ и безбедносни ризик. Садашњи Закон о планирању и изградњи не препознаје могућност неподударности и контрадикције регулаторног и безбедносног ризика (који се дешава у пракси), дајући огромну предност искључиво првом.

У извештајном периоду, са места **Шефа одељења за инспекцијске послове и комуналне инспекције**, обављени су следећи послови:

Решавано је укупно 81 предмет по захтеву странака, по службеној дужности или по другим основама интервенције. Нерешених предмета нема.

Комунална инспекција општинске управе Чока је донела 35 решења. Највећи део се односи на санацију уличних канала за одвод атмосферске воде, орезивање стабала дрвећа у насељеним местима општине Чока (јавне површине) која нису у складу са прописима о безбедности саобраћаја, поправку тротоара ради заштите функционалности, санацију дивљих депонија и других недостатака по представкама и усменим пријавама грађана.

Извршена је 41 редовна контрола у складу са Законом о трговини ("Сл.гласник РС", бр.53/10,10/13), у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена угоститељских, трговинских и занатских објеката, као и продаје резаног дувана на јавним површинама. Један нерегистровани субјекат је упућен туристичкој инспекцији на даљу надлежност.

Путем средстава јавног информисања као и радом на терену обавештавани су грађани о сузбијању комараца на територији општине Чока. Пружена је стручна и саветодавне подршка грађанима у вези регистрације стамбених заједница.

Успешно је спроведено увођење Е-зуп-а, као и електронске поште.

У оквру одељења издате су налози за редовне инспекцијске контроле за грађевинску, комуналну, просветну инспекцију и инспекцију за заштиту животне средине.

У свом раду комунална инспекција наилази на разне проблеме. Један од највећих проблема је недостатак канализације у насељеним местима општине Чока, где је уочено повремено изливање отпадних вода из појединих стамбених зграда на јавну површину. Највећи проблем је у насељеном месту Падеј.

Нажалост, актуелан је и даље проблем паса луталица. Током извештајног периода вршене су контроле и наложено њихово уклањање са улица.

Сходно инструкцији о примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије, комунална инспекција издала је решење за уништавање исте.

Израђене су информације и извештаји везани за комуналну инфраструктуру.

Комунална инспекција вршила је контролу над извођењем радова извршених током јавних радова.

Мере уједначавања праксе инспекцијског надзора, су предузимане благовремено, колико је било могуће. Настојало се да се испоштују прописани рокови. Рад са другим инспекцијама, органима суда и Муп-а, на задовољавајућем је нивоу. Израђен је предлог годишњег програма рада инспекције за 2018. годину.

Приказано по одредбама чл. 44 став 2 Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/15) :

Т.1. Број спречених штетних последица, превентивно деловање инспекције, изражено процентуално је око 90% у односу на примљен број предмета у извештајном периоду.

Т.2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима је висок проценат у односу на примљен број предмета.

Т.3. Ниво усклађености пословања надзираних субјеката са законом који се мери помоћу контролних листи, неутврђен из техничких разлога.

Т.4. Корективно деловање инспекције, изражено процентуално је око 80%.

Т.5. Нерегистровани субјекти: један нерегистровани субјекат - прослеђен туристичкој инспекцији.

Т.6. Мере уједначавања праксе инспекцијског надзора, су предузимане благовремено, колико је било могуће.

Т.7. Било је више ванредних инспекцијских надзора због захтева грађана.

Т.8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције, добар.

Т.9. Коришћени материјални и технички ресурси из постојећих ресурса као и сарадња са другим институцијама ЈКП Чока, Јавни радови.

Т.10. Испоштовани су прописани рокови.

T.11. Законитост управних аката донесених у инспекцијском надзору је 100% (нема поништених решења другостепеног органа).

T.12. Притужби на рад инспектора од стране надзираног субјекта није било.

T.13. Успешно завршена обука Е-управа-а, Е-пошта, Безбедност и заштита на раду са задовољавајућом оценом.

T.14. У Одлука о уређењу послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња ("Сл. лист општине Чока" број14/2006 и 4/17).

T.15. Ажурирање општинског информатора и предузете су и друге мере у циљу ажурирања података у информационом систему.

T.16. Највећа пажња је посвећена на редовне контроле у складу са Законом о трговини "Службени гласник ("Сл.гласник РС", бр.53/10,10/13), у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена угоститељских, трговинских и занатских објеката, као и продаје резаног дувана на јавним површинама.

T.17. Захтеви за покретање прекршајног поступка се решавају континуирано.

У извештајном периоду, са места **просветне инспекције**, обављени су редовни, ванредни инспекцијски надзори као и саветодавне посете.

Годишњи извештај о раду **инспектора за заштиту животне средине** општинске управе Чока, при Одељењу за инспекцијске послове, за 2017. годину је сачињен у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015),

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора, регулисане Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. бр. 135/04,36/09,72/09,43/11 и 14/16) и другим посебним законима у области заштите животне средине, у циљу да се како превентивним деловањем тако и налагањем мера обезбеди законито и безбедно по живот и здравље људи и животну средину пословање надзираних субјеката. Закон о државној управи у члану 54. утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима локалне управе.

Надлежност инспектора за заштиту животне средине

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Чока обавља послове који се односе на инспекцијски надзор у области: интегрисаног спречавања и контроли загађивања животне средине, контроле загађења ваздуха, заштите од буке у животној средини, управљања неопасним и инертним отпадом, процене утицаја пројеката на животну средину, контроле нејонизујућег зрачења, спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара, испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности. Инспектор за заштиту животне средине обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима донетим у области заштите животне средине

Закони у примени

Инспектор за заштиту животне средине, током извештајне 2017. године, вршио је послове инспекцијског надзора који су поверени јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

Закони у примени:

1. Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. бр. 135/04,36/09,72/09,43/11 и 14/16)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/09)
3. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
4. Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/2004, 25/2015)
5. Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр.36/2009, 14/2016)
6. Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013)
7. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009)
8. Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС",бр. 36/2009,88/2010,91/10 и 14/2016)
9. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015),
10. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС" број 18/2016.) као и важећа подзаконска акта (правилници , уредбе) која регулишу поменуте области.

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове .Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило, за канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом.

Остварени резултати

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду, вршени су редовни, ванредни и контролни инспекцијски надзори.

Укупан број инспекцијских надзора	29
Редовни инспекцијски надзори	25
Ванредни инспекцијски надзори	4
Контролни инспекцијски надзори	17
Сачињени записници	44
Донета решења	1
Обавештења , дописи, упитници	12
Извештаји о испуњености услова	2

У 2017-ој години нису подношени захтеви за покретање прекршајног поступка нити пријаве за привредни преступ.Такође, није утврђен ни један нерегистровани субјекат. Током 2017. године привремено су престала са радом 4 надзирана субјекта код којих је, Планом за 2017. годину предвиђено 5 редовних инспекцијских контрола.

Редовне инспекцијске контроле, током 2017-е године, рађене су у складу са Планом рада за 2017. годину, на који је Министарство за заштиту животне средине дало сагласност. Током извештајног периода извршено је укупно 29 инспекцијских надзора: 25 редовних, 4 ванредна инспекцијска надзора, контролни инспекцијски надзори наложених мера и 3 саветодавне посете. Решено је и обустављен поступак у 28 предмета , решавање једаног предмета је у току.

Приликом инспекцијских надзора сачињени су записници о инспекцијском надзору, а у случајевима када то налаже секторски закон и решење, којима се налажу мере за отклањање констатованих незаконитости и неправилности. Током теренског инспекцијског надзора попуњаване су контролне листе које се користе као критеријум за процену ризика надзираног субјекта у смислу заштите животне средине према Закону о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015)

У наведеним предметима инспектор је поступао законито и и благовремено, управне радње и мере су предузимане у законским роковима.

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Чока, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, је на интернет сајту општине Чока објавио контролне листе, план рада за текућу годину као и прописе које користи при свом раду.

Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мери контролним листама

Приликом вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора, попуњавањем контролних листа, констатовано је да је ниво усклађености пословања надзираних субјеката са важећим прописима на задовољавајућем нивоу. Такође, вршена је процена ризика (попуњавањем контролних листи) надзираних субјеката. На основу категорије у коју се сврстава надзирани субјекат, обзиром на степен ризика, законом је одређен број потребних редовних инспекцијских надзора током године. План инспекцијског надзора за 2018. годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору је сачињен у законском року и на њега је добијена сагласност од стране Министарства за заштиту животне средине.

Уочени проблеми и предлози за превазилажење

Инспектору за заштиту животне средине су, од 2017. године систематизацијом придодати послови заштите од пожара и послови у вези ванредних ситуација што отежава обављање инспекцијских послова. Не остаје довољно времена за квалитетну припрему инспекцијског надзора и врло тешко је испоштовати законом прописане рокове за управне радње и мере као и испуњење Планом предвиђеног броја редовних инспекцијских надзора.

Један од проблема који би могао да се јави, приликом инспекцијских контрола, су застареле технологије индустријских постројења која у циљу усаглашавања са законским прописима донетим последњих година (ради усклађивања са директивама ЕУ) имају проблем у достизању потребних стандарда јер им инвестициона улагања, која су за то потребна, представљају велики проблем.

Предлог:

- Неопходно је ојачати кадровске капацитете локалне управе како би инспектор за заштиту животне средине радио послове из свог ресора, ефикасно и квалитетно, сходно законима који регулишу ову област
- Потребно је извршити ажурирања постојећих Студија
- Израдити потребна, предвиђена, подзаконска аката

Сарадња са другим органима и имаоцима јавних овлашћења

Током извештајне године остварена је добра сарадња са покрајинском и републичком инспекцијом за заштиту животне средине како у виду заједничког инспекцијског надзора тако и у саветодавном смислу.

Инспектор за заштиту животне средине, за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР-а, РГЗ-а, и Агенције за заштиту животне средине а све у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

Стручна оспособљеност инспектора

Инспектор за заштиту животне средине је, током 2017. године, ради усавршавања и даљег побољшања квалитета и ефикасности свог рада, похађао следеће обуке:

- Обука о примени Закона о инспекцијском надзору
- Е-обука – Спровођење Закона о општем управном поступку у локалној самоуправи
- Тренинг инспектора за заштиту животне средине органа локалне самоуправе који врше инспекцијске надзоре из области заштите животне средине, као поверене послове, у организацији Министарства за заштиту животне средине, Сектора за надзор и предострожност у животној средини
- Обука о примени е-управе
- Обука о примени е-поште
- Обука из области безбедности и заштите на раду

Постоји потреба за даље, континуирано стручно усавршавање инспектора.